



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Директору ГБОУ СОШ с. Прибой
Паномаренко И.В.

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА**

ул. Луговцева, 8, п. Безенчук, 446250

08.12.2023 № 21-02-2023/1430

ПРОТЕСТ

на положение о совете профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних в ГБОУ СОШ с. Прибой

Прокуратурой района во исполнение указания прокуратуры Самарской области № 8/21 от 17.01.2023 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведена проверка соответствия локальных актов образовательного учреждения требованиям законодательства об образовании.

Директором утверждено Положение о Совете профилактики правонарушений (далее – Положение).

Образовательная организация согласно статье 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (далее - Закон № 273) обладает самостоятельностью в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В целях упорядочения деятельности по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением, в том числе их персонифицированного учета, и в соответствии со статьей 30 Закона № 273, образовательная организация вправе принять локальный нормативный акт, определяющий порядок ее осуществления.

При разработке и принятии локального нормативного акта, определяющего порядок осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением образовательная организация должна учитывать положения пункта 2 и 3 статьи 14, а также положения статьи 15 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ).

СЕРИЯ БЧ №

Прокуратура Безенчукского района Самарской
области
№ 21-02-2023/Прдп362-23-222

Пункт 1.1. Положения требует корректировки в части перечисления законодательства на основании которого создан Совет профилактики.

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности, и др.

В нарушение п. 1 ст. 5 Закона № 120, п. 1.2 Положения содержит ограниченный перечень категорий лиц, с которыми проводится профилактическая работа.

Согласно п. 1.3. Положения Состав совета профилактики утверждается директором школы. Руководит советом профилактики заместитель директора по воспитательной работе.

Вместе с тем, согласно приказу от 31.08.2023 № 142-о «Об утверждении состава совета профилактики на 2023-2024 учебный год», председателем совета профилактики назначен директор школы.

Кроме того, отражение в анализируемом пункте Положения сведения о работе совета профилактики под руководством комиссии по делам несовершеннолетних, а также в п. 1.4. подотчетность совета профилактики КДН, не основано на требованиях действующего законодательства.

Совет профилактики в школе реализует комплекс мероприятий:

- по профилактике асоциального поведения детей и подростков, входящих в программу профилактики;
- по предупреждению возникновения явлений дезадаптации обучающихся, разработке рекомендаций педагогам, родителям по оказанию помощи в вопросах воспитания, обучения и развития;
- по постановке обучающихся на внутришкольный учет и снятию с учета, постановке на учет неблагополучных семей.

Решение совета профилактики школы, согласованное ее руководителем, по вопросу организации индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением, а также постановки на учет оформляется в форме заключения. На основании указанного заключения на учет могут быть поставлены следующие категории несовершеннолетних (Письмо Министерства образования и науки России от 28.04.2016 № АК-923/07 «О направлении методических

рекомендаций» - Методические рекомендации) (абз. 16 - 20 разд. IV Методических рекомендаций):

а) не посещающие или систематически пропускающие занятия без уважительных причин, не успевающие по учебным предметам;

б) участвующие в деятельности неформальных объединений и организаций антиобщественной направленности;

в) допускающие неисполнение или нарушение устава школы, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных актов и др.

Совет профилактики школы обязан выявлять указанные категории несовершеннолетних и вести их учет. Другими полномочиями совета профилактики школы являются согласно Методическим рекомендациям по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы, направленным Письмом Минобрнауки России от 28.07.2016 № 07-3188:

- снятие учащихся с внутришкольного учета;

- ходатайство о снятии с профилактического учета в подразделении по делам несовершеннолетних ОВД в связи с исправлением или о продолжении индивидуальной профилактической работы с ребенком и его семьей;

- анализ информации и составление отчетов о непосещении или систематических пропусках обучающимися занятий по неуважительным причинам;

- участие в процессе информационного обмена, осуществляемого между субъектами системы профилактики, а также проведение совместных профилактических мероприятий.

В связи с изложенным часть 2 Положения подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством с учетом методических рекомендаций.

В соответствии с Законом № 120 Совет профилактики в своей деятельности по организации и проведению профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся взаимодействует с территориальными правоохранительными органами, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и учреждениями здравоохранения, социальной защиты населения, родительской и ученической общественностью, а также другими общественными организациями и объединениями.

Согласно части 2 статьи 9 Закона № 120 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

1) орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

4) орган управления социальной защитой населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

5) орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;

5.1) уголовно-исполнительные инспекции - о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей;

6) орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) орган, осуществляющий управление в сфере образования - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение,

либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

8) орган по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

9) орган службы занятости - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также о несовершеннолетних, оставивших образовательную организацию в установленных Законом № 273 случаях и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве.

В связи с изложенным, часть 3 Положения подлежит изменению в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, пункт 3.5 Положения необходимо исключить, в связи с отсутствием полномочий Совета профилактики по обучению педагогического коллектива.

Таким образом, отдельные пункты Положения противоречат требованиям действующего законодательства и подлежат изменению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры района не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства положение о совете профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних в ГБОУ СОШ с. Прибой.

3. О дате, времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Прокурор района
советник юстиции

А.А. Некрасова