



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА**

ул. Луговцева, 8, п. Безенчук, 446250

13.09.2022 № 07-03-2022/1017



302595 760314

Директору ГБОУ СОШ
с.п. Прибой

Пономаренко И.В.

ул. Школьная, д. 19,
с.п. Прибой, Самарская область,
446242

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
трудового законодательства,
законодательства об
антитеррористической защищенности
объектов образования, об устранении
нарушений в сфере социальной
защиты и социальном обслуживании
инвалидов

Прокуратурой района на основании указания прокурора Самарской области от 29.07.2011 № 69-орг/21 «Об организации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», указания прокурора Самарской области от 25.10.2019 № 161/7 «Об организации надзора за исполнением трудового законодательства», приказа прокурора Самарской области от 14.09.2018 № 144 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов» проведена проверка соблюдения требований означенного законодательства в ГБОУ СОШ с.п. Прибой.

Прокуратурой района проведена проверка требований трудового законодательства, в ходе которой выявлены нарушения.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

В соответствии со ст. 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского

СЕРИЯ БЧ № 008297

Прокуратура Безенчукского района Самарской
области
№ Прдр-222-404-22/-222

обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

Согласно ст. 65 ТК РФ при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии судимости и факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Порядок выдачи указанных справок установлен Административным регламентом министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, утвержденный Приказом МВД России от 27.09.2019 № 660.

Проведенной проверкой установлено, что между ГБОУ СОШ с.п. Прибой в лице директора Пономаренко Ильи Валентиновича, действующего на основании устава, и Ксенофонтовой Ольгой Юрьевной заключен трудовой договор от 16.12.2021.

При этом справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования, либо о прекращении уголовного преследования отсутствует.

Несвоевременное предоставление указанных справок при заключении трудовых договоров нарушает положения ст. 65 ТК РФ.

Таким образом, работа по приему сотрудников, вступающих в непосредственный контакт с обучающимися, в том числе с несовершеннолетними по роду их деятельности должностными лицами ГБОУ СОШ с.п. Прибой организована ненадлежащим образом, что ставит под угрозу здоровье и жизнь обучающихся.

Прокуратурой района проведена проверка требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования, в ходе которой выявлены нарушения.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с

законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Во исполнение пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования № 1006), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Пунктами 6 и 13 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования) определено, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий) на объекты 1, 2, 3 и 4 категорий.

Установлено, что по результатам проведенного категорирования присвоена четвертая категория опасности образовательному учреждению ГБОУ СОШ с.п. Прибой, расположенного по адресу: ул. Школьная, д.19, с.п. Прибой, Безенчукский район.

Согласно п. 24 Требования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

- а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;
- в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;
- г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;
- д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
- е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;
- ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;
- з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);
- к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);
- л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов

Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

По результатам проведенной проверки установлено, что в образовательном учреждении не в полной мере соблюдаются требования законодательства о противодействии терроризму, об обеспечении антитеррористической защищенности.

Установлено, что в ГБОУ СОШ с.п. Прибой не в полной мере здание образовательного учреждения оснащено планом эвакуации.

Сложившаяся ситуация существенно снижает уровень антитеррористической защищенности образовательного учреждения, создает условия для совершения актов терроризма, угрожающих жизни и здоровью неопределенного круга лиц, большинство из которых несовершеннолетние.

При этом несоблюдение требований законодательства о противодействии терроризму в указанных местах массового пребывания может послужить причиной причинения вреда здоровью и жизни неопределенного круга лиц, посещающих образовательные учреждения, в том числе обучающихся, воспитанников, педагогического коллектива и иных посетителей.

Прокуратурой района проведена проверка требований законодательства в сфере социальной защиты и социальном обслуживании инвалидов, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам, в том числе:

- условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

- возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски

- надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в сфере образовательной деятельности относится, в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Согласно ч. 1 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее - Порядок).

Согласно пп. «а», «б» п. 3 Порядка руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам, в том числе следующих условий доступности объектов:

- возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них;
- возможность самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски.

В соответствии с пп. «а» п. 4 Порядка руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе, наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

По результатам проверки установлено, что при входе в здание ГБОУ СОШ с.п. Прибой отсутствуют пандусы и кнопка вызова для инвалидов.

Указанное нарушает права инвалидов, в том числе несовершеннолетних, на обеспечение доступности здания ГБОУ СОШ с.п. Прибой для указанной категории граждан, ограничивая надлежащее предоставление услуг в сфере образования.

Допущенные нарушения вышеуказанных норм законодательства повлекли за собой существенные нарушения прав инвалидов.

Анализ причин и условий выявленных нарушений показал, что директором ГБОУ СОШ с.п. Прибой ненадлежащим образом организована работа в части оснащения необходимым комплектующим оборудованием, средствами для соблюдения требований законодательства в сфере

противодействия терроризму, об антитеррористической защищенности, в сфере социальной защиты и социальном обслуживании инвалидов, трудового законодательства.

Причинами и условиями, способствующими выявленным нарушениям, явилось ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместителями директора по воспитательной работе ГБОУ СОШ с.п. Прибой Юрков А.А., Гордеевым М.А.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Безенчукского района.

2. Принять меры по реальному устранению и недопущению впредь выявленных нарушений в сфере означенного законодательства.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по УВР Юрков А.А., заместителя директора по ВР Гордеева М.А. виновных в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах проинформировать прокуратуру Безенчукского района в письменном виде в месячный срок.

Одновременно разъясняю, что в случае невыполнения требований, изложенных в данном представлении, юридическое лицо и Вы, как должностное, можете быть привлечены к административной ответственности за невыполнение требований прокурора по ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор района
младший советник юстиции

А.А. Некрасова